



ORANGE COUNTY

PLAN DE ACCIÓN

RESUMEN EJECUTIVO



COMMUNITY
DEVELOPMENT
BLOCK GRANT

DISASTER
RECOVERY



1. Resumen ejecutivo

1.1. Descripción general

El Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de EE. UU. (HUD) anunció que el Condado de Orange, FL, recibirá \$219,712,000 en fondos para apoyar los esfuerzos de recuperación a largo plazo luego del huracán Ian (Desastre No. 4673 de FEMA) a través de la División de Vivienda y Desarrollo Comunitario del Condado de Orange. Los fondos de Subvención Global para el Desarrollo Comunitario y Recuperación de Desastres (CDBG-DR) están diseñados para abordar las necesidades insatisfechas que persisten después de que se haya agotado toda la demás asistencia. Este plan detalla cómo se asignarán los fondos para abordar las necesidades insatisfechas restantes en el Condado de Orange, FL.

Para satisfacer las necesidades de recuperación de desastres, los estatutos que ponen a disposición los fondos CDBG-DR han impuesto requisitos adicionales y han autorizado a HUD a modificar las reglas que se aplican al programa CDBG anual para mejorar la flexibilidad y permitir una recuperación más rápida. HUD ha asignado \$219,712,000 en fondos CDBG-DR al condado de Orange, FL en respuesta al huracán Ian (desastre de FEMA No. 4673), mediante la publicación del Aviso del Registro Federal (18/05/2023, expediente No. FR-6393-N-01)

(<https://www.hud.gov/sites/dfiles/CPD/documents/FR-6393-N-01-AAN.pdf>).

Esta asignación estuvo disponible a través de la Ley de Asignaciones Suplementarias para Ayuda en Casos de Desastre de 2023 (Ley Pública 117-328).

1.2. Descripción general específica del desastre

El huracán Ian fue un fuerte huracán de categoría 4 que tocó tierra en Florida el 28 de septiembre de 2022 y sus efectos se sintieron en todo el estado. Si bien el condado de Orange no sufrió un impacto directo del huracán, su efecto fue significativo y provocó daños generalizados a la infraestructura, las viviendas y la economía local. Algunas carreteras quedaron intransitables debido a los altos niveles de agua y los escombros, lo que obstaculizó el transporte y el acceso a servicios esenciales. El condado enfrentó desafíos inmediatos en la respuesta de emergencia y la recuperación a largo plazo, lo que impulsó esfuerzos concertados para reconstruir y ampliar la infraestructura, apoyar a las comunidades afectadas y fortalecerse contra futuros desastres.

Dentro del condado de Orange, el huracán provocó aproximadamente 16 pulgadas de lluvia, lo que provocó importantes inundaciones, cierres de carreteras y más de \$300 millones en daños importantes. Las marejadas ciclónicas alcanzaron un máximo de entre 8 y 10 pies, exacerbando las inundaciones durante días después del paso del huracán. El impacto fue generalizado y provocó la caída de árboles, cortes de energía, daños a la

propiedad y escombros. La infraestructura crítica, los sistemas de comunicación y las empresas se vieron afectados, dejando a varias comunidades sin electricidad ni agua mucho después del huracán.

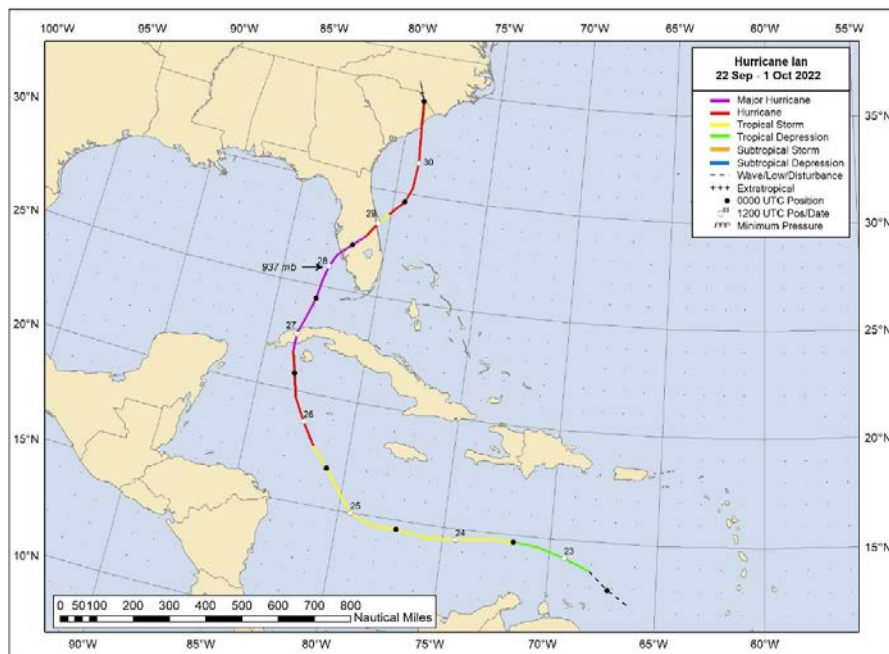


Figura 1. Mejor posición de seguimiento del huracán Ian, 23-30 de septiembre de 2022

Fuente: Centro Nacional de Huracanes, Informe de ciclones tropicales del huracán Ian (AL092022), https://www.nhc.noaa.gov/data/tcr/AL092022_Ian.pdf.

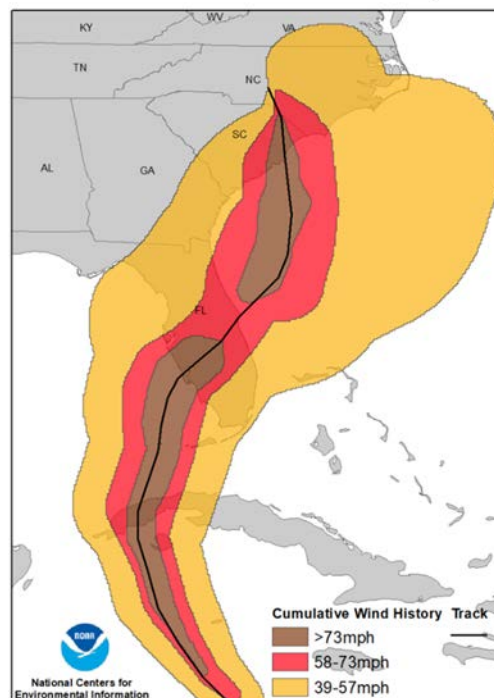


Figura 2. Trayectoria del huracán Ian e historial de vientos

Fuente: Centros Nacionales de Información Ambiental, <https://www.ncei.noaa.gov>.

Las inundaciones repentinas afectaron partes del condado de Orange, arrasando secciones de las principales carreteras y causando perturbaciones importantes, incluidas inundaciones cerca de atracciones turísticas como Universal Studios. Las operaciones de rescate, como los rescates en hidrodreslizadores en vecindarios inundados, fueron realizadas por equipos de aplicación de la ley y de respuesta a emergencias.

La extensa inundación abrumó el área metropolitana de Orlando, con el lago Eola desbordándose y las rampas interestatales a lo largo de la I-4 convirtiéndose en ríos. El Aeropuerto Internacional de Orlando permaneció cerrado debido a las vías de acceso inundadas.

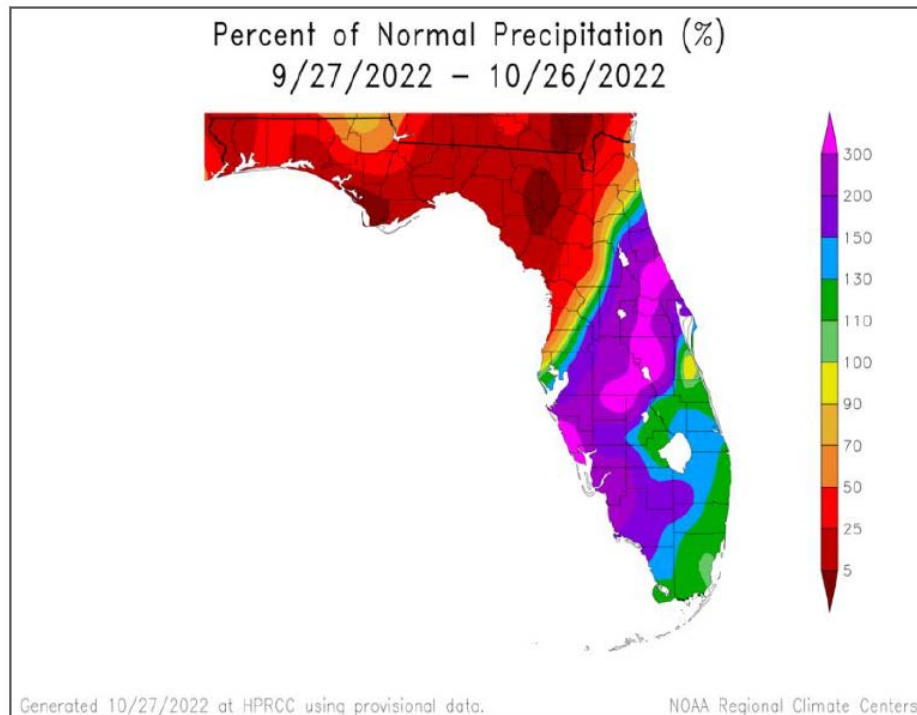


Figura 3. Porcentaje de lluvia normal observada del 27 de septiembre al 26 de octubre de 2022

Fuente: Centros Climáticos Regionales de la NOAA, adoptado del Informe sobre el huracán Ian del Centro Climático de Florida de la Universidad Estatal de Florida, https://climatecenter.fsu.edu/images/docs/Hurricane_Ian_Report.pdf

Impacto residencial y comercial: La inundación tuvo un profundo impacto en los vecindarios residenciales dentro del Condado de Orange. Las casas ubicadas en áreas bajas o cerca de cuerpos de agua experimentaron el ingreso de agua a las propiedades, causando daños estructurales y dejando algunas casas inhabitables. Los residentes han sido desplazados y han buscado albergue en refugios de emergencia o con amigos y familiares.



Figura 4. Impacto del huracán Ian en vecindarios residenciales
Fuente: Gobierno del Condado de Orange, octubre de 2022

Hubo informes de daños por inundaciones a pertenencias personales, muebles e infraestructura esencial dentro de las casas. Partes de los sistemas de aguas pluviales del condado de Orange no pudieron sostener el desbordamiento, lo que arrojó cantidades excesivas de agua sobre el suelo ya saturado por las lluvias recientes. Los residentes se sintieron aislados en sus hogares y condenados al ostracismo debido a las inundaciones. Algunos tuvieron que usar canoas para viajar hacia y desde sus hogares.



Figura 5. Impacto del huracán Ian: residentes rescatados por embarcaciones
Fuente: Gobierno del Condado de Orange, octubre de 2022

Los funcionarios de Florida advirtieron a los residentes que se mantuvieran alejados del agua en las carreteras debido a una posible contaminación fecal (Spectrum News). La ciudad de Orlando pidió a los residentes y empresas que se abstuvieran de tirar de la cadena de los inodoros, lavar la ropa, lavar los platos y ducharse tanto como fuera posible. Al mismo tiempo, los trabajadores realizaron reparaciones de emergencia en los sistemas de alcantarillado de la ciudad después de que las roturas en las tuberías provocaran desbordamientos de aguas residuales en los lagos y calles circundantes (ClickOrlando.com).

Los cortes de energía fueron significativos en todo el condado de Orange.

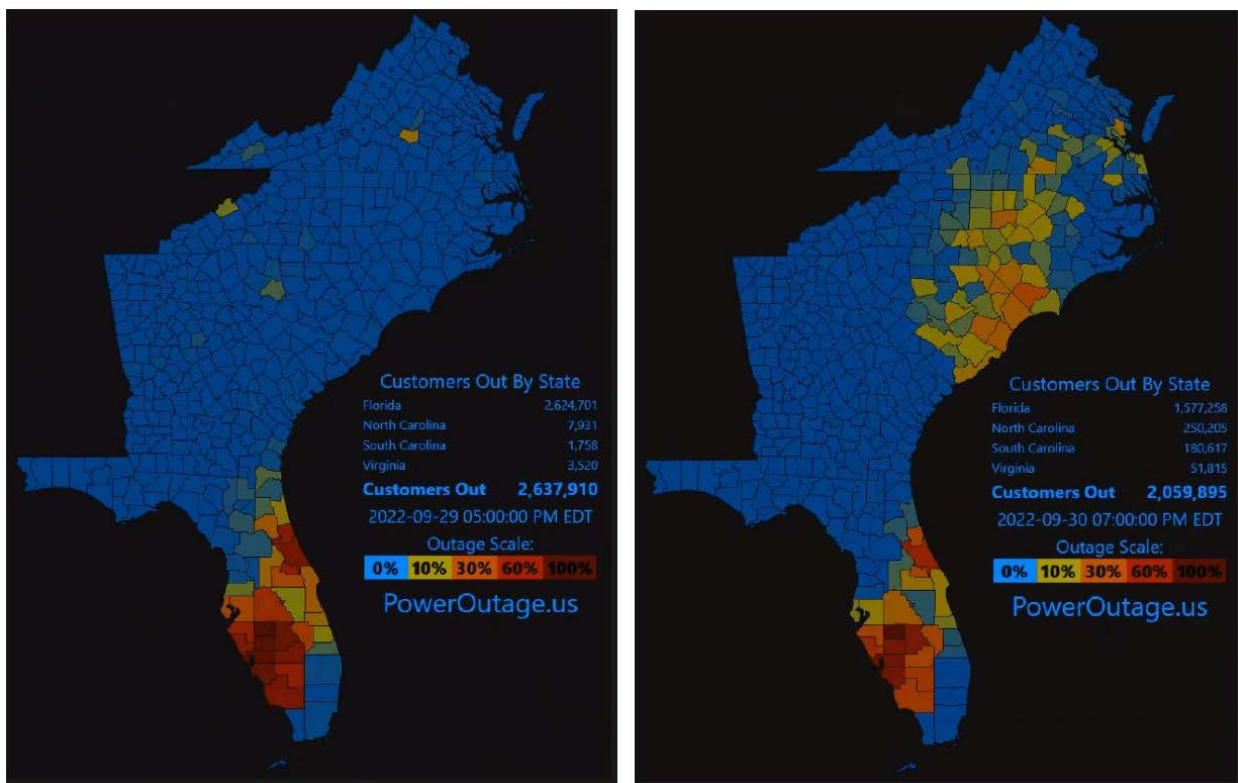


Figura 6. Mapa de cortes de energía para el 29 de septiembre de 2022 (izquierda) y el 30 de septiembre de 2022 (derecha)

Fuente: PowerOutage.us; adoptado del Centro Nacional de Huracanes, Informe de ciclones tropicales para el huracán Ian (AL092022), https://www.nhc.noaa.gov/data/tcr/AL092022_Ian.pdf.

Las organizaciones locales sin fines de lucro y los establecimientos comerciales se vieron afectados, lo que provocó perturbaciones económicas (daños al inventario, equipos e infraestructura) y cierres temporales de empresas.

Impactos a largo plazo: Las consecuencias de las inundaciones causadas por el huracán Ian en el condado de Orange tendrán implicaciones a largo plazo. El proceso de

recuperación implicará grandes esfuerzos para rehabilitar las propiedades dañadas, restaurar y mejorar la infraestructura y apoyar a las personas y empresas afectadas. Los esfuerzos para mitigar los riesgos de inundaciones futuras y mejorar la resiliencia en el Condado de Orange también requerirán una planificación integral, mejoras de infraestructura y participación de la comunidad para minimizar el impacto de desastres similares en el futuro.

El daño causado por las inundaciones en el Condado de Orange como resultado del huracán Ian subraya la urgencia de esfuerzos de respuesta coordinados, asignación de recursos y planificación a largo plazo para facilitar una recuperación sólida y construir una comunidad que sea más resiliente contra futuros desastres naturales. Es necesario hacer hincapié en la implementación de medidas de fomento de la resiliencia para mitigar los riesgos futuros, incluyendo sistemas de drenaje mejorados, infraestructura resistente a las inundaciones e iniciativas comunitarias de preparación para desastres.

En general, el impacto del huracán Ian provocó daños catastróficos, por un total de \$112.9 mil millones en toda Florida, con 156 muertes reportadas en todo el estado. Causó importantes pérdidas agrícolas, daños a la infraestructura e inundaciones devastadoras en numerosos condados. Las secuelas de la tormenta provocaron evacuaciones generalizadas, operaciones de rescate y esfuerzos de recuperación en curso en las regiones afectadas.

1.3. Resumen

El Condado de Orange llevó a cabo un análisis integral de las necesidades de vivienda, infraestructura, servicios públicos y desarrollo económico que siguen sin satisfacerse como resultado del impacto del huracán Ian en el condado. Más específicamente, el personal del condado utilizó datos de la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (FEMA) y la Administración de Pequeñas Empresas (SBA) relacionados con reclamos presentados de asistencia pública e individual, así como reclamos de seguros, para determinar las necesidades básicas insatisfechas relacionadas con daños a viviendas e infraestructura. Los datos de FEMA y SBA se complementaron con información recibida de los departamentos y divisiones del condado, jurisdicciones locales, autoridades de vivienda pública, socios y partes interesadas de la comunidad, proveedores de servicios para personas sin hogar y residentes del condado. Los aportes se recopilaron a través de varias reuniones de grupos focales, una encuesta de participación ciudadana y trece (13) reuniones comunitarias celebradas en varios lugares del Condado de Orange. La Tabla 1 a continuación resume las necesidades insatisfechas identificadas en el Condado de Orange.

<u>Categoría</u>	<u>\$ de necesidades insatisfechas</u>	<u>% de necesidades insatisfechas</u>
Vivienda	\$253,300,768	59.31%
Infraestructura e instalaciones públicas	\$160,700,743	37.63%
Revitalización económica	\$13,047,152	3.06%
TOTAL	\$427,048,663	100%

Cuadro 1. Resumen de necesidades insatisfechas y asignaciones de fondos propuestas

Necesidades de vivienda: El análisis de los datos de FEMA, específicamente los reclamos de asistencia individual, indicó que actualmente se necesitan \$253,300,768 para reparar daños a las unidades, principalmente unidades ocupadas por sus propietarios que sufrieron daños como resultado del huracán Ian.

Más específicamente, 9,911 unidades resultaron dañadas, según los reclamos de FEMA. La mayoría de los reclamos se reportaron en la categoría de daños menores (4,409 – todos los tipos de unidades), seguida de daños mayores (2,864 – todos los tipos), daños mayores (901 – casas) y daños menores (803 – todos los tipos de unidades). Los impactos de las inundaciones cubiertos por el Programa Nacional de Seguro contra Inundaciones (NFIP) representan 680 reclamaciones, con un impacto total de más de \$48,000,000. Estos, combinados con los reclamos de FEMA, representan la suma total de las pérdidas de viviendas del Condado de Orange de más de \$243 millones para 10,591 unidades, o un total modificado de \$315.9 millones si se tiene en cuenta un 30% adicional necesario para reconstruir de manera más resiliente. El recuento de unidades incluye viviendas unifamiliares, condominios y apartamentos, casas móviles y otros tipos de viviendas. La necesidad total de vivienda insatisfecha de \$253,300,768 se calculó restando los fondos disponibles para la recuperación y agregando un 30% adicional en fondos necesarios para respaldar características de vivienda resilientes, como la reconstrucción con estándares más altos para minimizar los daños causados por futuros desastres.

Además, las autoridades de vivienda pública informaron de 50 unidades dañadas que aún no han sido reparadas (20 unidades – daños menores, 30 unidades – daños mayores) y una unidad que fue destruida (no se informó ningún monto en dólares en concepto de necesidades insatisfechas). Además, de 801 personas que respondieron a la encuesta de participación ciudadana, el 36.48% reportó daños a la propiedad, pero solo el 1.89% informó que solicitó y recibió toda la asistencia que necesitaba. Además, el 6.42% informó que tuvo que mudarse a consecuencia del huracán y el 5.53% informó que sus residencias aún son inseguras. La necesidad de programas de rehabilitación de viviendas, viviendas para necesidades especiales y nuevas viviendas asequibles también se destacó durante

las reuniones comunitarias con los residentes del condado y por las partes interesadas de la comunidad que participaron en las discusiones de los grupos focales.

Necesidades de infraestructura: El análisis de los datos de FEMA sobre solicitudes de asistencia pública, combinado con información relacionada con los proyectos del condado presentados como parte del Programa de Subvenciones para Mitigación de Riesgos (HMGP) y varias reparaciones de infraestructura/necesidades de expansión de capacidad informadas por los municipios locales, dieron como resultado un total de necesidades insatisfechas de \$160,700,743 para diversos proyectos de infraestructura e instalaciones públicas. Esta cifra representa \$30,835,935 en costos compartidos no federales en proyectos de asistencia pública de FEMA (con un 30% en costos de resiliencia agregados), \$11,264,808 en costos compartidos no federales en proyectos presentados para financiamiento del HMGP y \$118,600,000 en proyectos presentados relacionados con el huracán Ian. a través del proceso de consulta por parte de varios departamentos y divisiones del condado y jurisdicciones locales. La mayoría de las mejoras necesarias están relacionadas con las aguas pluviales, el drenaje y las mejoras de capacidad de las instalaciones existentes.

Además, los encuestados de la encuesta de participación ciudadana destacaron las continuas inundaciones y las preocupaciones sobre las calles/drenaje como su principal necesidad comunitaria (54.7%) como resultado del huracán Ian. Los encuestados también declararon que sus mayores prioridades de gasto eran mejoras de infraestructura y proyectos de mitigación, y el 31% y el 23% de los residentes otorgaron a estas dos categorías las clasificaciones más altas, respectivamente..

Necesidades de revitalización económica: según la información de préstamos comerciales de la SBA relacionada con el huracán Ian, se emitieron 1,031 solicitudes comerciales en todo el condado de Orange. De ellos, 81 solicitantes habían sido aprobados para un préstamo por daños o perturbaciones económicas, 74 solicitantes tuvieron una pérdida de propiedad verificada de \$7,789,194 y otros 950 solicitantes están “en proceso”, han retirado o se les negaron préstamos del programa. Las pérdidas se combinaron con pérdidas conocidas de los datos comerciales de la SBA para estimar un impacto económico inicial total en los bienes inmuebles y contenidos comerciales de \$15,831,167, o \$20,580,517 si se contabiliza el 30% en costos de resiliencia adicionales en la reconstrucción de estructuras dañadas. Después de restar los pagos de la SBA a las empresas, queda un total de \$13,047,152 en necesidades de revitalización económica insatisfechas. Este total representa los costos de resiliencia.

Durante el proceso de participación comunitaria, se recibieron algunos comentarios relacionados con el desarrollo económico y la recuperación. De los encuestados, el 3.85% informó cierres de negocios conocidos y/o reubicación de negocios clave como resultado del huracán Ian. Además, el 12% de los encuestados indicó la necesidad de financiar actividades que fomenten la creación de empleo, el desarrollo empresarial y la recuperación económica.

Cabe señalar que el Condado de Orange ha implementado recientemente iniciativas para ayudar a las empresas con la recuperación económica. Más específicamente, casi 8,000 pequeñas empresas del Condado de Orange recibieron un total de \$80 millones en subvenciones para pequeñas empresas utilizando fondos CARES. Cerca del 65% de esos dólares se destinó a empresas propiedad de mujeres y minorías. Además, el condado proporcionó \$31.3 millones en asistencia empresarial con fondos disponibles a través del Plan de Rescate Estadounidense. Con estos fondos, el Condado de Orange estableció el programa Small Business BOOST para otorgar subvenciones a pequeñas empresas locales, empresas desde el hogar y trabajadores autónomos. Los fondos de la subvención se pueden utilizar para gastos comerciales, incluidos salarios, hipotecas, alquileres, servicios públicos, nómina y otros costos. Las subvenciones no son reembolsables y se otorgan por orden de llegada a los solicitantes calificados. Finalmente, para ayudar a revitalizar las zonas comerciales en corredores designados mejorando el atractivo estético para compradores y propietarios de negocios, el Programa BANC (Asistencia Comercial para Corredores Vecinales) del Condado de Orange brinda subvenciones para fachadas a pequeñas empresas.

Otras necesidades: Las necesidades adicionales reportadas durante el proceso de participación y extensión comunitaria estuvieron relacionadas con servicios públicos (por ejemplo, asesoramiento sobre vivienda, capacitación y colocación laboral, servicios de salud mental, etc.), servicios para poblaciones con necesidades especiales, para incluir a personas mayores, personas con discapacidades y personas y familias sin hogar, y necesidades relacionadas con la preparación previa al desastre y la respuesta posterior al desastre.

En general, abordar estas necesidades requerirá un compromiso sostenido, colaboración y asignación de recursos de varios sectores, incluyendo organismos gubernamentales, organizaciones comunitarias, empresas y ciudadanos preocupados, para facilitar la recuperación integral y el desarrollo de resiliencia del Condado de Orange después del huracán Ian.

1.4. Necesidad insatisfecha y asignación propuesta

Antes de la obligación de los fondos CDBG-DR, el Condado de Orange deberá presentar un plan que detalle el uso de los fondos al Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de EE. UU. (HUD). El plan debe incluir los criterios de elegibilidad y establecer cómo el uso de estos fondos abordará la recuperación y restauración a largo plazo de infraestructura y vivienda, la revitalización económica y la mitigación en las áreas más afectadas y angustiadas. En el caso del Condado de Orange, todo el condado, incluyendo sus trece municipios, fue identificado como el área más impactada y angustiada (MID). La División de Vivienda y Desarrollo Comunitario del Condado de Orange es la agencia administradora de estos fondos de recuperación.

Además, todas las actividades financiadas por CDBG-DR deben cumplir con los requisitos mínimos del programa. Esto significa que cada actividad debe:

- Ser una actividad elegible para CDBG;
- Cumplir con un Objetivo Nacional del programa CDBG; y
- Abordar un impacto directo o indirecto del desastre mayor en un área declarada por el Presidente (huracán Ian).

De conformidad con estos requisitos, el Condado de Orange ha desarrollado este Plan de Acción CDBG-DR para la recuperación de desastres para describir cómo se administrarán los fondos asignados. Los programas y actividades descritos en este Plan de Acción están respaldados por los hallazgos de la evaluación de necesidades insatisfechas incluidas en este documento, junto con la participación y extensión comunitaria, y la colaboración con las partes interesadas de la comunidad local y los residentes del condado. Estas fuentes ayudaron a determinar las necesidades insatisfechas restantes, según lo exige HUD.

Con base en las necesidades insatisfechas identificadas y la asignación de fondos CDBG-DR por parte del condado, se propone el siguiente presupuesto en el Plan de Acción para implementar estrategias y actividades que aborden las necesidades insatisfechas y de mitigación para garantizar la recuperación a largo plazo del Condado de Orange de los efectos del huracán Ian.

<u>Categoría</u>	<u>Necesidades restantes insatisfechas</u>	<u>% de necesidades insatisfechas</u>	<u>Asignación del programa</u>	<u>% de los fondos del programa</u>
Vivienda <i>(rehabilitación y construcción de viviendas nuevas)</i>	\$253,300,768	59.31%	\$108,746,160	49.5%
Infraestructuras e instalaciones públicas	\$160,700,743	37.63%	\$59,322,240	27%
Mitigación	\$0	N/A	\$28,658,000	13%
Revitalización económica	\$13,047,152	3.06%	\$0	0%
Servicios públicos <i>(incluye actividades de recuperación económica)</i>	-	N/A	\$7,000,000	3.2%
Administración	-	N/A	\$10,985,600	5%
Planificación <i>(estudios)</i>	-	N/A	\$5,000,000	2.3%
TOTAL	\$427,048,663	100%	\$219,712,000	100%

Cuadro 2. Necesidades restantes insatisfechas y asignaciones de fondos propuestas

La asignación de fondos propuesta descrita en este Plan de Acción incluye vivienda, infraestructura y actividades de servicios públicos, así como el mínimo requerido reservado para actividades de mitigación y fondos para planificación y administración.

Los programas y métodos de distribución propuestos incluyen un programa de rehabilitación para propietarios de viviendas en todo el condado, construcción de nuevas viviendas asequibles, especialmente para personas con necesidades especiales, el programa de mejora de infraestructura del condado y premios competitivos para proyectos propuestos por jurisdicciones locales, organizaciones sin fines de lucro y socios comunitarios para abordar la mayor cantidad posible de necesidades insatisfechas, con énfasis en la extensión y asistencia para las poblaciones más vulnerables y de difícil acceso afectadas por el huracán Ian.

Los objetivos principales del Plan de Acción son:

1. Preservar el suministro de viviendas existentes y ampliar las oportunidades de propiedad y alquiler de viviendas sostenibles y asequibles para los residentes del Condado de Orange;
2. Construir comunidades resilientes fortaleciendo los vecindarios impactados por el desastre a través de inversiones en infraestructura e instalaciones públicas;
3. Mejorar la resiliencia de la comunidad y la estabilidad económica proporcionando un mayor acceso a los servicios públicos que garanticen la estabilidad de la vivienda y la autosuficiencia de los residentes del Condado; y
4. Promover y garantizar el acceso justo a la vivienda para todos los residentes.